

**JOSÉ ARMANDO RUIZ SALAZAR**

**PROCEDIMIENTO  
POLICIVO  
EN  
COLOMBIA**

*DÉCIMA EDICIÓN*

**LEYER**

# ÍNDICE GENERAL

## PRIMERA PARTE LA FUNCIÓN POLICIVA

### CAPÍTULO I NATURALEZA JURÍDICA DE LA FUNCIÓN POLICIVA

I- Marco teórico de la función policiva .....	7
A- Policía y Estado .....	7
1- Limitaciones administrativas y legislativas .....	7
2- Poder de policía y policía .....	8
3- Policía: función administrativa .....	8
4- La legalidad en las limitaciones .....	9
5- Criterios .....	9
B- Policía y derecho .....	10
1- Derechos subjetivos y policía .....	10
2- Prerrogativas públicas y policía .....	10
3- Límites de las limitaciones .....	11
3.1. Razonabilidad .....	11
3.2. Intimidación .....	11
3.3. Legalidad .....	11
4- Formas jurídicas de las limitaciones .....	11
4.1. Ley y reglamento de policía .....	12
4.2. Orden policial .....	12
4.3. Aviso .....	13
4.4. Advertencia .....	13
4.5. Requerimiento o información .....	13
4.6. Autorización y permiso .....	13
II- La función policiva en Colombia .....	14
A- Concepto multívoco de policía .....	14
B- Policía judicial y policía administrativa .....	14
C- Poder de policía, función de policía y actividad policiva .....	16

D- Orden público y uso del poder de policía.....	17
III- Reglamentación de la función policiva .....	19
A- Normas que reglamentan el poder de policía en Colombia .....	19
B- Autoridades de policía administrativa .....	20
C- Medidas de policía administrativa .....	21
IV- Distribución de competencias en materia policiva .....	22
V- Control de la función policiva.....	23
A- Control sobre el fin de policía.....	24
B- Control sobre los motivos .....	24
C- Control sobre los medios de policía .....	24

## CAPÍTULO II INTERVENCIÓN POLICIVA Y MEDIOS DE POLICÍA

I- Diversos medios de intervención policiva .....	27
A- Los reglamentos de policía.....	27
1- Concepto y naturaleza .....	27
2- Principios de subordinación de los reglamentos de policía .....	27
B- Intervención policiva en casos de calamidad pública.....	28
C- Permisos y autorizaciones de policía .....	28
1- Procedencia .....	28
2- Otorgamiento y revocación .....	29
D- Órdenes de policía .....	29
1- Procedencia y características .....	29
2- Cumplimiento, responsabilidad y sanciones .....	29
3- Revocación de la orden .....	29
E- Empleo de la fuerza y otros medios .....	29
1- Utilización de la fuerza.....	29
2- Empleo de medios autorizados y armas .....	30
3- Intervención excepcional .....	30
F- Captura por parte de la policía .....	30
1- Procedencia de la privación de la libertad.....	30
2- Solicitud de la captura .....	31
3- Entrega del capturado y observancia de la ley.....	31
4- Captura en flagrancia .....	31
5- Derechos del capturado .....	32

6- Capturas momentáneas .....	32
G- Amparo de domicilio y allanamiento por parte de la Policía .....	32
1- Concepto de domicilio.....	32
2- Amparo policivo.....	33
3- Procedencia del allanamiento: orden escrita .....	33
4- Allanamiento sin orden escrita .....	33
5- Allanamiento de domicilio o sitio privado.....	34
6- Allanamiento en caso de flagrancia .....	34
7- Régimen constitucional permanente de la libertad personal y la inviolabilidad de domicilio: reserva legal y monopolio judi- cial .....	34
II- Intervención policiva en el ejercicio de algunas libertades públicas.....	47
1- Locomoción.....	47
2- Residencia.....	47
3- Reunión.....	47
4- Industria y comercio.....	49
5- Derecho de propiedad .....	50
6- Espectáculos .....	51
7- Los extranjeros .....	53
8- Prostitución .....	54

## **SEGUNDA PARTE**

### **LAS CONTRAVENCIONES DE POLICÍA EN COLOMBIA**

#### **CAPÍTULO I**

#### **EL RÉGIMEN CONTRAVENCIONAL EN COLOMBIA**

I- Delitos y contravenciones .....	59
II- Evolución del régimen contravencional en Colombia .....	60
A- Decreto 1355 de 1970 .....	60
B- Decreto 522 de 1971 .....	64
C- Ley 23 de 1991 y Decreto 800 de 1991.....	69
D- Ley 228 de 1995.....	71
III- Procedimientos contravencionales en la legislación colombiana.....	84
A- El régimen contravencional ordinario de policía .....	84
B- El régimen contravencional especial de policía .....	84
C- El régimen contravencional especial judicial.....	84

## CAPÍTULO II LAS CONTRAVENCIONES ORDINARIAS O NACIONALES DE POLICÍA

I- Fuente normativa y responsabilidad .....	85
II- Conductas tipificadas como contravenciones ordinarias.....	85
III- Medidas correctivas en materia de contravenciones ordinarias de policía .....	88
A- Modalidades de medidas correctivas .....	88
B- Imposición de las medidas correctivas .....	89
1- Amonestación en privado .....	89
2- Reprensión en público .....	89
3- Expulsión de sitio público .....	89
4- Promesa.....	89
5- Prohibición de concurrencia .....	89
6- Presentación periódica.....	89
7- Retención transitoria .....	89
8- Multa.....	89
9- Decomiso .....	89
10- Cierre de establecimiento.....	90
11- Suspensión de permiso o licencia .....	90
12- Demolición, construcción y reparación de obra .....	90
13- Trabajo en obras de interés público.....	90
IV- Desarrollo de las contravenciones ordinarias de Policía .....	91
A- Contravenciones, sanciones y competencia .....	91
1- Contravenciones que dan lugar a amonestación privada .....	91
2- Contravenciones que dan lugar a reprensión en audiencia pública .....	91
3- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de buena conducta .....	91
4- Contravenciones que permiten imponer presentación periódica .....	91
5- Contravenciones que dan motivo a retención transitoria .....	92
6- Contravenciones que dan lugar al cierre temporal de establecimientos .....	96
7- Contravenciones que motivan la expulsión de sitio público o abierto al público .....	96
8- Contravenciones que dan lugar a imponer medida correctiva de multa .....	97

9- Contravenciones que permiten el decomiso .....	98
10- Contravenciones que dan lugar a suspensión de permiso o licencia .....	98
11- Contravenciones que dan lugar a suspensión, a demolición o a construcción de obra .....	98
12- Contravenciones que dan lugar a imponer trabajo en obras de interés público .....	99
B- Procedimiento .....	99

### CAPÍTULO III

## **LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICÍA**

I- Fuente normativa .....	101
II- Estructura de las contravenciones especiales de policía .....	101
III- Desarrollo de las contravenciones especiales de policía .....	102
A- Contravenciones que afectan la seguridad y la tranquilidad públicas .....	102
1- Uso indebido de símbolos patrios .....	102
2- Perturbación de actividades sociales .....	102
3- Realización de reuniones públicas sin permiso .....	102
4- Obstaculización al tránsito .....	102
5- Escritos ultrajantes e incitación al desorden .....	102
6- Omisión a orden de autoridad y ayuda .....	103
7- Omisión de señales .....	103
8- Incendio .....	103
9- Porte de arma de fuego sin permiso .....	103
10- Fabricación, venta o suministro de juegos artificiales sin permiso .....	104
B- Contravenciones que afectan el orden social .....	104
1- Ejercicio de la mendicidad .....	104
2- Explotación de negocios de juegos prohibidos .....	110
3- Omisión de aviso de entrada de heridos .....	110
4- Ejercicio ilegal de profesión u oficio .....	110
C- Contravenciones que afectan la fe pública .....	110
1- Declaración falsa y no suministro de datos .....	110
2- Modificación o supresión de partes de vehículo sin autorización .....	111
3- Cambio de forma exterior de vehículo sin permiso .....	111

4- Autorización de matrícula de vehículo sin la presentación de documentos de ley .....	111
D- Contravenciones que afectan la salubridad pública .....	111
1- Omisión de aviso en ciertas personas enfermas .....	111
2- Venta de medicamentos con fecha expirada.....	111
3- Adulteración y alteración de bebidas.....	112
4- Enajenación y suministro de cosa adulterada, dañada o alterada .....	112
E- Contravenciones que afectan la economía nacional .....	112
1- Enajenación o suministro de cosa en cantidad o calidad inferior a la declarada o convenida .....	112
2- Mercancías con distintivo o marca engañosa .....	112
3- Tenencia de pesas o medidas adulteradas .....	112
F- Contravenciones que afectan la moral pública: ejecución de hecho obsceno .....	113
G- Contravenciones que afectan la integridad personal .....	113
1- Omisión de ayuda .....	113
2- Intromisión en la vida íntima o privada.....	113
3- Divulgación de hechos íntimos o privados .....	113
4- Revelación de hechos íntimos o privados.....	113
H- Contravenciones que afectan el patrimonio .....	114
1- Enajenación, adquisición o gravamen de obras históricas .....	114
2- Negociaciones ilícitas en prenderías.....	114
3- Recepción de dinero u obligación procedente de ilícito .....	114
4- Tenencia de cosa objeto de delito.....	114
5- Alteración y suplantación de marca de ganado .....	114
6- Tenencia o posesión de instrumentos para quebrantar la propiedad.....	115
7- Permanencia injustificada en lugar no abierto al público .....	115
8- Abuso de circunstancias de inferioridad con fines de lucro .....	115
9- Apropiación de cosa ajena extraviada, de tesoro descubierto y aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito.....	115
10- No pago de artículos consumidos .....	116
IV- Competencia en las contravenciones especiales de Policía .....	116
A- Normatividad .....	116
B- Asignación.....	116
C- Competencia de los alcaldes .....	118

D- Competencia de los gobernadores .....	118
E- Competencia preferente.....	118
F- Impedimentos, recusaciones y conflictos .....	118
1- Causales .....	118
2- Trámite y decisión .....	120
G- Procedimiento en caso de contravención y ruptura de la unidad procesal .....	120
H- Conflicto de competencia .....	121
V- Procedimiento de las contravenciones especiales de Policía.....	121
A- Querella.....	121
1- Noción .....	121
2- Presentación.....	121
3- Conocimiento .....	122
B- Flagrancia.....	122
C- Diligencias preliminares y providencia inhibitoria .....	123
D- Trámites subsiguientes .....	123
E- Decreto y práctica de pruebas .....	126
F- Alegatos de conclusión.....	127
G- Providencia definitiva.....	127
H- Recurso de apelación y segunda instancia .....	128
I- Cesación de procedimiento.....	128
J- Irregularidades y nulidades .....	129
K- Formalidad de las actuaciones .....	129
L- Sanción de multa.....	129
M- Comiso .....	130

### **TERCERA PARTE**

## **LOS PROCESOS ESPECIALES DE POLICÍA**

### **CAPÍTULO I**

## **PROCESOS DE LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO**

I- Aspectos generales y normatividad aplicable .....	133
II- Lanzamiento por ocupación de hecho en inmuebles urbanos.....	135
A- Competencia .....	135
B- Petición o querella, anexos y requisitos.....	135
C- Procedimiento.....	136

D- Cuantía y prescripción.....	137
III- Lanzamiento por ocupación de hecho en predios rurales .....	137
A- Procedencia y competencia .....	137
B- Requisitos de la demanda y anexos .....	137
C- Rechazo, inadmisión y traslado de la demanda .....	138
D- Notificación por avisos .....	138
E- Suspensión de la actuación e improcedencia del lanzamiento.....	138
F- Lanzamiento .....	139
G- Determinación y pago de las mejoras .....	139
H- Inventario, depósito de bienes, improcedencia de la conciliación y actas .....	139
I- Otras normas aplicables .....	140
IV- Intervención policiva .....	140
V- Modelos .....	142
A- Modelo de poder para lanzamiento por ocupación de hecho .....	142
B- Modelo de demanda (querella) de lanzamiento por ocupación de hecho en inmueble urbano iniciada por el propietario .....	143
C- Modelo de demanda (querella) de lanzamiento por ocupación de hecho de inmueble urbano iniciada por un poseedor o mero tenedor .....	144
D- Modelo de demanda de lanzamiento por ocupación de hecho en predio rural .....	146
E- Modelo de resolución que admite la demanda (querella) y decreta el lanzamiento .....	149

## CAPÍTULO II PROCESO DE AMPARO A LA POSESIÓN

I- Normatividad .....	151
II- Procedimiento.....	152
III- Modelos.....	154
A- Modelo de poder para demanda (querella) de amparo a la pose- sión (o mera tenencia) .....	154
B- Modelo de demanda (querella) de amparo a la posesión (o mera tenencia) .....	154
C- Modelo de demanda (querella) de tercería (intervención ad ex- cludendum) por perturbación a la posesión.....	156
D- Modelo de auto que ordena correr traslado de la tercería y decreta la diligencia de inspección ocular .....	158

### CAPÍTULO III PROCESO DE AMPARO DOMICILIARIO

I- Aspectos legales .....	161
II- Procedimiento.....	162
III- Modelos.....	163
A- Modelo de poder para demanda (querella) de amparo domiciliario .....	163
B- Modelo de demanda (querella) de amparo domiciliario .....	163

### CAPÍTULO IV PROCESO POR CONTRAVENCIONES AL RÉGIMEN DE CONTROL DE OBRAS

I- Base legal.....	167
II- Modelos.....	202
A- Modelo de poder en proceso de contravención al régimen de control de obras.....	202
B- Modelo de providencia que avoca el conocimiento .....	203
C- Modelo de resolución que impone suspensión de obra .....	203

### CAPÍTULO V PROCESO DE DEMOLICIÓN DE OBRA QUE AMENAZA RUINA

I- Normatividad .....	205
II- Procedimiento.....	205
III- Modelos.....	206
A- Modelo de poder para demanda (querella) de demolición de obra que amenaza ruina.....	206
B- Modelo de demanda (querella) de demolición de obra que amenaza ruina.....	207

### CAPÍTULO VI PROCESO DE RESTITUCIÓN DE BIENES DE USO PÚBLICO

I- Aspectos legales .....	209
II- Procedimiento.....	209
III- Modelos.....	211
A- Modelo de poder para querella de restitución de bien de uso público .....	211
B- Modelo de querella de restitución de bien de uso público.....	212

## CAPÍTULO VII PROCESO DE PROTECCIÓN HOTELERA

I- Procedimiento para el caso de lanzamiento .....	215
II- Procedimiento para el caso de retención de equipajes .....	215
III- Modelos.....	216
A- Modelo de poder para demanda (querrela de lanzamiento) de protección hotelera .....	216
B- Modelo de demanda (querrela) de protección hotelera.....	217

## CAPÍTULO VIII PROCESO POR CONTRAVENCIÓN AL RÉGIMEN DE CONTROL Y VIGILANCIA DE PRECIOS

I- Infracciones contravencionales.....	219
II- Competencia .....	220
III- Sanciones .....	220
IV- Procedimiento .....	220
V- Modelos .....	222
A- Modelo de poder para proceso por contravención al régimen de control y vigilancia de precios.....	222
B- Modelo de providencia que abre investigación.....	223
C- Modelo de resolución que impone cierre de establecimiento .....	223

## CAPÍTULO IX PROCESOS POR CONTRAVENCIONES DE TRÁNSITO

I- Normatividad .....	225
II- Sanciones por incumplimiento a las normas de tránsito .....	225
III- Clases de sanciones .....	249
IV- Competencia .....	250
V- Procedimiento .....	250
VI- Daños a cosas.....	252
VII- Modelos .....	253
A- Modelo de poder para proceso por contravención de tránsito.....	253
B- Modelo de auto avocatorio del caso .....	253
C- Modelo de diligencia de audiencia pública .....	254
D- Modelo de diligencia de audiencia de fallo.....	255

**CUARTA PARTE**  
**ASPECTOS POLICIVOS EN MATERIA DE FAMILIA**

I- Contravenciones en el Código del Menor .....	259
II- La Policía de menores .....	261
A- Definición, funcionamiento y objetivos .....	261
B- Funciones .....	261
III- Comisarías de familia.....	262
A- Creación y funcionamiento .....	262
B- Objetivo .....	262
C- Organización .....	262
D- Funciones.....	263